



Председателю комиссии по ведению
Национального реестра специалистов в
области строительства Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

Пугачеву С.В.

Региональное объединение работодателей
Союз «Саморегулируемая организация
«Региональное объединение
строителей Кубани»
(РОР «Союз «СРО «РОСК»)
350051, г.Краснодар, ул.им.Дзержинского, д.93/2
т./ф.: (861) 992-42-45, 992-41-91
E-mail: info@srorosk.ru

Исх. 5.2-02/420 от 27.07.2017.

Уважаемый Сергей Васильевич!

При осуществлении функций оператора Национального реестра специалистов в сфере строительства (далее – НРС, реестр) в РОР «Союз «СРО «РОСК» поступают заявления на включение в реестр иностранных граждан.

Так, РОР «Союз «СРО «РОСК» направил в НОСТРОЙ документы на специалистов Байрамович Аднан (гражданин Сербии), Тодуа Элгуджа (гражданин Грузии), имеющих вид на жительство в Российской Федерации (документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации (ст. 2 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ « О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – №115-ФЗ), а также Чудаеву Татьяну Александровну (гражданка Украины), имеющую разрешение на временное проживание в Российской Федерации (подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства (ст.2 №115-ФЗ) (Дата отправки 27.06.2017 исх. № 5.2-02/342 от 26.06.2017). Получив документы на указанных специалистов, сотрудники НОСТРОЙ, ответственные за рассмотрение документов специалистов для включения их в НРС, в устной форме настаивают на предоставлении вышеуказанными специалистами разрешения на работу. Свое требование они обосновывают разъяснениями МВД России (Письмо исх. № 3/177707676781 от 30.05.2017 г., размещено на сайте НОСТРОЙ в разделе «Национальный реестр специалистов», «Разъяснения органов власти»).

Согласно п. 7.7.6 Регламента ведения Национального реестра специалистов в области строительства (далее-Регламент) для включения в НРС иностранному специалисту необходимо предоставить сведения о наличии у него разрешения на работу в соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 55. 5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ « О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другими федеральными законами:

- вид документа, предоставляющего право на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации;
- серия и номер документа;
- дата выдачи документа;
- наименование органа, выдавшего документ;

– наименование субъектов Российской Федерации, на территории которых у Заявителя, не являющегося гражданином Российской Федерации, имеется разрешение на работу, либо указание о праве осуществлять трудовую деятельность на всей территории Российской Федерации.

Статья 2 № 115-ФЗ, определяет следующие документы, которые предоставляют временно пребывающим иностранным гражданам право на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации:

- разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности;

- патент - документ, подтверждающий в соответствии с настоящим Федеральным законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Согласно ч. 4 ст. 13 №115-ФЗ иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. При этом, далее в названной статье содержится уточнение, что указанный порядок не распространяется на иностранных граждан постоянно или временно проживающих в Российской Федерации.

Таким образом, из содержания представленных норм следует, что для Байрамович Аднана, Тодуа Элгуджи, Чудаевой Т.А. при осуществлении трудовой деятельности на территории Российской Федерации не требуется такой документ как разрешение на работу или патент.

С учетом того, что в соответствии с п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами, просим ускорить включение выше перечисленных работников членов РОР «Союз «СРО «РОСК» в НРС.

Генеральный директор
РОР «Союз «СРО «РОСК»



Л.Н.Санчук



Ассоциация

«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций, основанных
на членстве лиц, осуществляющих
строительство»

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

На № 5.2-02/420 от 27.07.2017

О разрешении на работу

Уважаемая Лариса Николаевна!

Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация), рассмотрев Ваше обращение, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, сведения об иностранном гражданине включаются в национальный реестр специалистов в области строительства при наличии у него разрешения на работу.

В соответствии с разъяснениями МВД России № 3/177707676781 от 30.05.2017 года и Минтруда России № 16-4103-195 от 28.04.2017 года, в целях Градостроительного кодекса понятие «разрешение на работу» не может быть рассмотрено как любое документальное подтверждение возможности трудовой деятельности на территории Российской Федерации и определяется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в качестве документа, подтверждающего право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в

Региональное объединение
работодателей Союз
«Саморегулируемая организация
«Региональное объединение
строителей Кубани»

Генеральному директору

Л.Н. Санчук

ул. им. Дзержинского, д.93/2,
г. Краснодар, 350051

НОСТРОЙ

№ 05-02-7535/17
от 09.08.2017



Российской Федерации», на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

Таким образом, в соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, для включения сведений об иностранных специалистах в национальный реестр специалистов в области строительства, такие специалисты должны приложить к заявлению о включении сведений в национальный реестр специалистов в области строительства разрешение на работу.

- Приложение: 1. Копия письма МВД России от 30.05.2017 № 3/177707676781 в 1 экз. на 3 л.
2. Копия письма Минтруда России от 28.04.2017 № 16-4103-195 в 1 экз. на 3 л.



С.В. Пугачев



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление
по вопросам миграции**

Чистопрудный бульвар, д. 12 а, стр. 1,
Москва, 101000

тел. 214-16-18; тел./факс 917-82-32;

30.05.17 № 3/177707676781

на № 17649-ТБ/02 от 22.05.2017 г.

МИНСТРОЙ РОССИИ

№ 52034/ме

от «21» 06 2017 г.

Заместителю директора
Правового департамента Министерства
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

Т.Н. Барминой

ул. Садовая-Самотечная, д. 10/23 стр. 1,
г. Москва, 127994

О направлении информации

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Главное управление по вопросам миграции МВД России, рассмотрев обращение Национального объединения изыскателей и проектировщиков по вопросу включения в национальные реестры, предусмотренные статьей 55.5¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, сведений о специалистах, являющихся иностранными гражданами при наличии у них патента или вида на жительство, сообщает следующее.

Статьей 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) определено, что разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом (высококвалифицированных специалистов; иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации либо осуществляющих трудовую деятельность в иностранной коммерческой организации государств-членов Всемирной торговой организации на территории Российской Федерации), на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

В целях Градостроительного кодекса применено понятие «Разрешение на работу», четко определенное статьей 2 Федерального закона. Данное понятие не может быть рассмотрено как любое документальное подтверждение возможности трудовой деятельности иностранного гражданина на территории Российской Федерации и иметь иное трактование, чем предусмотрено указанной статьей Федерального закона.

Организацию деятельности по ведению национального реестра специалистов осуществляет Ассоциация «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация — общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство».


Дополнительно информируем, что патент оформляется и выдается иностранным гражданам в соответствии с нормами Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов, утвержденного приказом ФМС России от 15 января 2015 г. № 5, и является документом, подтверждающим право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента установлены статьей 13³ Федерального закона.

Вид на жительство, в соответствии со статьей 2 Федерального закона, это документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, выданный в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации.

Одновременно с этим информируем, что отдельные категории иностранных граждан согласно международным договорам Российской Федерации и законодательству Российской Федерации, имеют право осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации без разрешения на работу либо патента.

Заместитель начальника

с уважением,


Д.П. Демиденко

УВВТМ ГУВМ МВД России
исп. М.В. Пергаменщик
(495) 214-05-58



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

28 АПР 2017

№

16-4/18-195

На №

от

Министерство строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской
Федерации

127994, Москва,
Садовая-Самотечная ул.,
д. 10/23

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 апреля 2017 года № 11512-ТБ/02 рассмотрело обращения представительства «КАСКТАШ КАЯАР КАЛЫП АЛТ ЯПЫ СОНДАЖ КАЗЫК ВЕ ТЕСРИТ АНОНИМ ШИРКЕТИ» от 28 марта 2017 года № 002/2017 и представительства «ЭНКА Иншаат ве Санайи Аноним Шмркети».

1. В части трактовки понятия «разрешение на работу», используемого в пункте 5 части 6 статьи 55.5¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступающей в силу с 1 июля 2017 года.

Определение понятия «разрешение на работу» установлено статьей 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), согласно которой разрешение на работу это документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

Градостроительный кодекс Российской Федерации не содержит оговорок, что в целях указанного кодекса понятие «разрешение на работу» имеет какое-либо иное трактование, чем предусмотрено в Федеральном законе № 115-ФЗ.

В связи с вышеизложенным полагаем, что в целях Градостроительного кодекса Российской Федерации понятие «разрешение на работу» не может рассматриваться, как любое документальное подтверждение возможности трудовой деятельности иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

*43 140 / мс
04 05 17*

2630018

2. По вопросу подтверждения образования иностранного гражданина, полученного в иностранном государстве.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 107 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» признаются образование и (или) квалификация, подпадающие под действие международных договоров о взаимном признании, а также полученные в иностранных образовательных организациях, перечень которых с указанием соответствия получаемых в них образования и (или) квалификации образованию и (или) квалификации, полученным в Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае, если иностранное образование и (или) иностранная квалификация не соответствуют указанным выше условиям, признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, по заявлениям граждан, поданным в письменной форме или в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, на основе экспертизы, в рамках которой проводятся оценка уровня образования и (или) квалификации, определение равноценности академических и (или) профессиональных прав, предоставляемых их обладателю в иностранном государстве, в котором получены образование и (или) квалификация, и прав, предоставленных обладателям соответствующих образования и (или) квалификации, которые получены в Российской Федерации.

Под признанием в Российской Федерации иностранного образования и (или) иностранной квалификации понимается официальное подтверждение значимости (уровня) полученных в иностранном государстве образования и (или) квалификации в целях обеспечения доступа их обладателя к образованию и (или) профессиональной деятельности в Российской Федерации, предоставления их обладателю академических, профессиональных и (или) иных предусмотренных международными договорами о взаимном признании и (или) законодательством Российской Федерации прав.

Порядок признания образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, установлен приказом Минобрнауки России от 24 декабря 2013 года № 1391 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по признанию образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве».

За более подробными разъяснениями по данному вопросу полагаем целесообразным обратиться в Минобрнауки России.

3. По вопросу подтверждения трудового стажа для иностранных специалистов, имеющих опыт работы в зарубежных компаниях.

Согласно статьям 65 и 327³ Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) иностранный гражданин или лицо без гражданства при приеме на работу предъявляют работодателю трудовую книжку, за исключением

случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства.

Трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Согласно части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Согласно абзацам пятому и шестому статьи 11 Кодекса на территории Российской Федерации правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются в том числе на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Следовательно, применительно к иностранным гражданам необходимо учитывать еще и положения международных договоров, предусматривающих признание на территории Российской Федерации трудового стажа, полученного в иностранном государстве.

Так, например, в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29 мая 2014 года, трудовой (страховой) стаж трудящихся государств-членов засчитывается в общий трудовой (страховой) стаж для целей социального обеспечения (социального страхования), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Согласно статье 4 Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, подписанному в г. Москве 15 апреля 1994 г. (далее - Соглашение), каждая из Сторон признает (без легализации) дипломы, свидетельства об образовании, соответствующие документы о присвоении звания, разряда, квалификации и другие необходимые для осуществления трудовой деятельности документы и заверенный в установленном на территории Стороны выезда порядке их перевод на государственный язык Стороны трудоустройства или русский язык.

Трудовой стаж, включая стаж на льготных основаниях и по специальности, взаимно признается Сторонами.

Помимо России, участниками Соглашения являются Таджикистан, Казахстан, Молдавия, Украина, Узбекистан, Киргизия, Армения, Азербайджан, Белоруссия.

Директор
Департамента занятости населения

М.В. Кирсанов

